



ISSN 2712-7907

№ 10 (324) 2024

Бюллетень  
Счетной палаты РФ  
Питьевое водоснабжение



## Лев Горилловский

председатель комитета  
по коммунальной инфраструктуре  
и ЖКХ «Деловой России»

В отчете Счетной палаты отражены основные проблемы сферы водоснабжения, которые также отмечались и заявлялись комитетом по коммунальной инфраструктуре и ЖКХ Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (далее – Комитет), сформулированы выводы и рекомендации по решению данных проблем.

Так, один из выводов говорит о том, что потребность сферы водоснабжения в инвестициях в полной мере не обеспечивается: объем инвестиций в основной капитал за 10 лет в сфере водоснабжения не покрывает объем потребностей по замене основного фонда и необходимого финансирования для развития систем водоснабжения. Также контрольное ведомство отмечает низкую инвестиционную привлекательность сферы водоснабжения<sup>1</sup>, что обусловлено в том числе дефицитом тарифных источников финансирования капитальных вложений.

В свою очередь, Комитетом для решения данной проблемы подготовлены инициативы, предусматривающие меры по привлечению инвестиционных средств на модернизацию коммунальной инфраструктуры и повышению инвестиционной привлекательности сферы жилищно-коммунального хозяйства, в том числе и сферы водоснабжения, путем совершенствования существующих инструментов государственного-частного партнерства и создания новых.

В частности, разработаны изменения в действующий порядок заключения и изменения концессионных соглашений в сфере ЖКХ<sup>2</sup>, предусматривающие корректировки оснований для отказа в согласовании органами антимонопольного регулирования, а также определения случаев, когда такое согласование не осуществляется. Кроме того, предлагается введение нового инструмента так называемой «строительной» концессии, то есть установление возможности для расширения круга частных инвесторов, привлекаемых к модернизации коммунального хозяйства, с наделением концессионера правом привлекать профессиональную эксплуатирующую организацию для взаимодействия с потребителями, органами тарифного регулирования, органами государственного контроля (надзора) за эксплуатацией.

- 
1. На сферу водоснабжения в 2022–2023 годах приходится 0,5 % общего объема инвестиций в основной капитал.
  2. Федеральный закон от 21 июля 2015 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», Правила предоставления антимонопольным органом согласия на изменение условий концессионного соглашения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2014 г. № 368.

Данные меры позволят существенно повысить инвестиционный потенциал в том числе сферы водоснабжения за счет снятия административных барьеров, а также повысить эффективность концессий, которые, в соответствии с выводами Счетной палаты, существенного влияния на положительные изменения общесистемных показателей сферы водоснабжения не оказывают, поскольку их реализация осуществляется в тех же условиях, что и для иных форм управления в сфере водоснабжения.

Также Комитетом поддерживается вывод о том, что несвоевременная актуализация и низкое качество разработки схем водоснабжения, которые должны содержать характеристики технико-экономического состояния централизованных систем водоснабжения и направления их развития на перспективу не менее 10 лет, снижают эффективность капитальных вложений за счет средств федерального бюджета, поскольку указанные схемы должны быть основой комплексного планирования инвестиционной деятельности.

В целях решения данной проблемы Комитетом предложены меры по определению федерального органа исполнительной власти (единого регулятора), ответственного за качество схем водоснабжения и водоотведения, как это сделано, например, в сфере теплоснабжения в отношении городов с населением свыше 500 тыс. человек. Подобные меры утверждаются и регулярно актуализируются под контролем Минэнерго России, что коррелируется с рекомендациями Счетной палаты определить ответственного исполнителя по вопросам координации мер регулирования, предполагающих установление обязательных требований в отношении субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и ресурсоснабжающих организаций (РСО), а также координировать меры финансовой поддержки проектов, реализуемые в сфере водоснабжения.

Кроме того, безусловно поддерживаются рекомендации Счетной палаты о применении дополнительных мер в части продления действия подпункта 4 пункта 2 статьи 259<sup>3</sup> Налогового кодекса Российской Федерации<sup>3</sup>, а также о введении специальных налоговых льгот, в том числе по налогу на имущество ресурсоснабжающих организаций в сфере водоснабжения, в целях оказания стимулирующего воздействия на их финансовое состояние.

Аналогичные предложения подготовлены Комитетом, поддержаны Минстроем России и в настоящее время проходят согласования в заинтересованных федеральных органах исполнительной власти (в частности, Минфине России).

---

3. Право налогоплательщиков до 1 января 2023 года применять к основной норме амортизации специальный коэффициент (не выше 3) в отношении амортизируемых основных средств, используемых в сфере водоснабжения, введенных в эксплуатацию после 1 января 2018 года.

Также следует отметить, что Комитетом разработаны меры, направленные на решение отмеченной в отчете проблемы в части неэффективности использования в сфере водоснабжения как собственных инвестируемых, так и привлекаемых средств, в том числе из федерального бюджета.

Так, с учетом того, что в настоящее время при отсутствии информации о реальном техническом состоянии объектов коммунальной инфраструктуры достаточно сложно обосновать необходимость привлечения инвестиций в отрасль, для повышения качества отбираемых проектов и в целях наиболее рационального расходования инвестиционных средств (включая бюджетные) Комитетом совместно с экспертным сообществом при поддержке Минстроя России ведется разработка единой методологии оценки функционально-технического состояния объектов коммунальной инфраструктуры, а также мер, направленных на создание возможности учета стоимости жизненного цикла.

В части рекомендаций Счетной палаты по установлению обязательности утверждения инвестиционных программ РСО в сфере водоснабжения, а также утверждения типовых форм отчета о результатах контроля за выполнением инвестиционных программ РСО следует отметить, что на данный момент в сфере водоснабжения и водоотведения отсутствуют единые типовые формы инвестиционных программ.

Так, Минстроем России в настоящее время по предложениям Комитета планируются к утверждению рекомендуемые формы инвестиционных программ в сфере водоснабжения и водоотведения. Вместе с тем для повышения качества утверждаемых инвестиционных программ РСО и контроля за их реализацией в первую очередь следует закрепить обязательный характер применения указанных форм.

В целях решения проблемы дефицита тарифных источников финансирования, который препятствует должному функционированию и развитию систем водоснабжения, Комитетом предложено внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации<sup>4</sup>, в соответствии с которым в настоящее время устанавливаются предельные индексы повышения тарифов в сфере ЖКХ, в части возможности превышать данный индекс путем введения инвестиционной надбавки и заключения регуляторного соглашения субъекта Российской Федерации (или органов местного самоуправления) с ресурсоснабжающими организациями.

В выводах Счетной палаты справедливо отмечено, что при определении тарифов на водоснабжение не учитываются отдельные экономически обоснованные операционные расходы. В частности, требуют учета сомнительные долги

---

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 г. № 400 «О формировании индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации».

при регулировании тарифов, что может позволить регулируемым организациям выполнять установленные плановые показатели и исполнять инвестиционные программы в полном объеме.

Также Комитетом поддерживается вывод о том, что в настоящее время уровень внедрения современных систем управления в сфере водоснабжения, в том числе цифровизации в деятельности организаций коммунального комплекса, осуществляющих водоснабжение, остается невысоким. В связи с этим Комитет подготовил и продвигает предложения по разработке единого механизма фиксации технологических нарушений через систему мониторинга и контроля устранения аварий в ЖКХ, введению возможности формирования отчетности по инвестиционным программам путем электронного активирования выполненных работ, а также по вопросу внедрения «умных» приборов и (или) систем учета в сфере ЖКХ, предусматривающих необходимые меры для установления ответственности за использование коммунальных ресурсов.

На основании вышеизложенного отмечаем высокую актуальность проблем в сфере водоснабжения и целесообразность рекомендаций Счетной палаты по их решению.